

Strategický plán rozvoje města Lysá nad Labem

Návrhová část



září 2011

Zpracovatel: Ing. Jiří Lauerman
Bc. Iva Benešová

Obsah

B Návrhová část	3
B.1 Globální SWOT analýza	3
B.2 Analytický souhrn	6
B.3 Dlouhodobá vize města - Lysá nad Labem v roce 2030.....	8
B.4 Dlouhodobé strategické cíle rozvoje města (do roku 2030).....	8
B.5 Programové úkoly rozvoje města (do roku 2015).....	13
B.5.1 Vymezení a přehled Programových úkolů	13
B.5.2 Popis Programových úkolů a přehled Rozvojových aktivit	14
B.6 Rozvojové aktivity	19
B.6.1 Stanovení důležitosti (priorizace) rozvojových aktivit	19
B.6.2 Karty rozvojových aktivit	22
B.6.3 Zásobník aktivit	24
C. Realizace a monitoring plánu	25
C.1 Podpora realizace plánu	25
C.2 Návrh průběžného monitoringu a aktualizace plánu	27
C.3 Akční plány.....	28

Strategický plán rozvoje města Lysá nad Labem byl zpracován jako součást realizace projektu „Zvýšení kvality řízení a efektivnosti Městského úřadu Lysá nad Labem“, spolufinancovaného z Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

Tento dokument je konkrétním výstupem realizace Části 1. (Zpracování strategického plánu rozvoje města), Kroku E – Syntéza.

B NÁVRHOVÁ ČÁST

Návrhová část navazuje na Profil města, jehož zpracování bylo zahájeno v prosinci roku 2010. Hlavním předmětem prací byly analytické práce zakončené tvorbou souhrnných analytických závěrů. Součástí bylo rovněž zpracování dílčích SWOT analýz, vztahujících se k jednotlivým tématům. Dílčí SWOT analýzy byly základním podkladem při formulaci výroků do globální SWOT analýzy.

Globální SWOT analýza a souhrnné analytické závěry jsou klíčovými vstupy, které určují hlavní obsahovou orientaci části návrhové, tzn. vize, strategických cílů, programových úkolů a rozvojových aktivit, které jsou předmětem následujících kapitol.

B.1 GLOBÁLNÍ SWOT ANALÝZA

Tabulka č. 1 GLOBÁLNÍ SWOT ANALÝZA

SILNÉ STRÁNKY - S	
Číslo	Položka (výrok)
S01	Zastavení dlouhodobého trendu úbytku obyvatelstva – od r. 2004 nárůst celkového počtu
S02	Relativně vysoký počet potenciálních zaměstnavatelů
S03	Dobrá úroveň hospodaření s finančními prostředky a vysoká míra využití dotací
S04	Poměrně vysoký podíl finančních prostředků v rozpočtu, které lze využít pro rozvojové aktivity města
S05	Zajištění zásobování pitnou vodou s dlouhodobou perspektivou a vyhovující kapacita i spolehlivost energetického zásobování města
S06	Vysoký podíl železniční dopravy na dopravní obslužnosti území
S07	Dobrá úroveň práce a koordinace složek integrovaného záchranného systému a vysoká úroveň činnosti Sboru dobrovolných hasičů
S08	Dobré působení Městské policie v rámci prevence kriminality mezi občany města a stabilizovaná bezpečnostní situace
S09	Vysoká pozornost věnovaná krizovému řízení ze strany vedení města a dobrá připravenost na krizové situace
S10	Dostačující kapacita škol
S11	Velké množství sportovních klubů a organizací a dostatek kulturních akcí ve městě
S12	Dostupnost sociálních služeb pro obyvatele města
S13	Výskyt významných chráněných území a přírodních památek
S14	Funkční systém sběru a likvidace odpadů (s výjimkou biologických)
S15	Existence a potenciál výstaviště

SLABÉ STRÁNKY - W	
Číslo	Položka (výrok)
W01	Vyšší podíl osob v postproduktivním věku než v předproduktivním, méně příznivé věkové složení obyvatelstva ve srovnání s okolním územím
W02	Strmý nárůst míry nezaměstnanosti
W03	Problematická věková a kvalifikační struktura nezaměstnaných
W04	Nedostatečná síť cyklotras
W05	Nedostatečná kapacita parkovacích míst a chybějící systém parkování a odstavování vozidel (doprava v klidu)
W06	Absence kvalitního a komfortnějšího ubytování, zejména hotelu

W07	Technický stav průjezdných úseků silnic II. a III. třídy
W08	Nárůst počtu řešených dopravních přestupků
W09	Nedokonalý systém vyrozumění obyvatelstva
W10	Nevyhovující stav domova pro seniory
W11	Absence azylového domu pro matky s dětmi a holobytů
W12	Chybějící bezbariérové řešení většiny zdravotnických ordinací
W13	Chybějící komplexní politika města v péči o veřejnou zeleň
W14	Nevyřešená likvidace biologického odpadu
W15	Nedostatečná infrastruktura pro sport, kulturu a volnočasové aktivity

PŘÍLEŽITOSTI - O	
Číslo	Položka (výrok)
O01	Vytvoření vhodných podmínek pro přilákání mladé generace
O02	Příznivá poloha a relativně snadná dostupnost města
O03	Využití potenciálu pro posilování příjmové strany rozpočtu (byty v Milovicích, využití významných historických atraktivit města, apod.)
O04	Vytvoření funkčního IC zapojeného do spolupráce s okolními IC
O05	Ideální podmínky pro pěší turistiku a cykloturistiku díky nenáročnému terénu Polabí
O06	Řízený rozvoj technické infrastruktury včetně dobudování a rozvoje sítě cyklotras a dostatečných a odpovídajících parkovacích ploch nejen pro návštěvníky města na základě schválených generelů
O07	Vybudování obchvatu města
O08	Možnost zřízení centrálního místa pro všechny složky integrovaného záchranného systému
O09	Rozšíření / doplnění výjezdového stanoviště ZZS a RLP
O10	Rozšíření kamerového systému a doplnění systému vyrozumění obyvatelstva
O11	Výstavba domova pro seniory včetně zřízení denního stacionáře
O12	Bezbariérovost ve městě (zdravotnictví, dopravní infrastruktura...)
O13	Rozšíření infrastruktury pro sport, kulturu a volnočasové aktivity
O14	Zajištění komplexní správy a optimalizace využití Zámeckého parku
O15	Zvýšení ekologické stability krajiny rozšířením ploch lesních porostů a posílení funkce stromořadí a větrolamů
O16	Provedení pozemkových úprav jako podmínky pro doplnění prvků územního systému ekologické stability
O17	Koordinace rozvoje sítě sociálních a navazujících služeb v souladu se schváleným komunitním plánem

Hrozby - T	
Číslo	Položka (výrok)
T01	Pokračující stárnutí populace
T02	Pokračování růstu míry nezaměstnanosti
T03	Nevyužití potenciálu Výstaviště a v něm pořádaných akcí
T04	Nedostatek finančních prostředků na údržbu silnic a místních komunikací
T05	Zhoršování dopravní situace ve městě včetně nedostatku míst pro parkování a odstavování soukromých vozidel
T06	Havarijní stav přečerpávací stanice v Litoli
T07	Nedostatek finančních prostředků na zřízení centrálního místa pro všechny složky integrovaného záchranného systému

T08	Zanedbaný stav vodotečí a vodních ploch
T09	Rozšiřování rekreačních aktivit zejména v blízkosti přírodně nebo krajinně cenných lokalit
T10	Nevytváření nových ploch veřejné zeleně
T11	Zvyšování regionálního vlivu Milovic na úkor Lysé nad Labem

Pořadí jednotlivých výroků nevyjadřuje jejich prioritu v rámci dané oblasti!

B.2 ANALYTICKÝ SOUHRN

Zpracované analytické závěry jsou souhrnným výstupem všech kapitol Profilu města (tj. analytické části strategického plánu) a budou sloužit jako východisko pro formulaci strategických cílů a dalších kapitol jeho návrhové části. K jejich formulaci byly rovněž využity výroky z dílčích SWOT analýz a globální SWOT analýzy s přihlédnutím ke stanovením jejich důležitosti.

Největší problémy Lysé nad Labem, které byly identifikovány v analytické fázi přípravy strategického plánu města:

- nepříznivá věková struktura obyvatelstva a trend stárnutí obyvatelstva,
- negativní vývoj míry nezaměstnanosti v posledních letech, problematická věková a kvalifikační struktura nezaměstnaných,
- silniční doprava (zvyšující se intenzita, zhoršující se technický stav komunikací, chybějící obchvat města, negativní dopady na životní prostředí),
- parkování vozidel na území města,
- nedostatečná infrastruktura pro cyklistickou dopravu (rekreační i denní dojíždku),
- omezování zelených ploch a nedostatečná péče o veřejnou zeleň,
- ohrožení přírodně cenných lokalit, zanedbané vodoteče a vodní plochy,
- nedostatečná infrastruktura pro sport a kulturu,
- neúplná infrastruktura pro krizové situace a zajištění bezpečnosti (systém vyrozumění obyvatel, kamerový systém, centrála IZS).

Z uvedeného přehledu vyplývá, že největší problémy, hrozící městu do budoucna, souvisí s pokračováním nepříznivého trendu demografického vývoje, včetně ekonomické struktury obyvatelstva. To je vnímáno jako potenciálně vysoké riziko v oblasti rozvoje lidských zdrojů a tím také jako ohrožení naplňování základní obytné funkce města. Dalším významně hodnoceným problémem se ukázala oblast nedostatečně zajištěných služeb občanské vybavenosti souvisejících s obytnou funkcí města. Toto negativum by se mohlo do budoucna projevit rovněž v podobě ztráty spádových funkcí města a jeho pozice v regionu.

Další problematickou oblastí je doprava, a to zejména stav dopravní infrastruktury, dopravy v klidu a bezmotorové dopravy. Důraz je kladen na klíčové faktory funkce dopravy pro obytnou funkci města.

Třetí problémovou oblastí vykazující poměrně výrazné negativní prvky je i přes celkově uspokojivou situaci životního prostředí stav některých jeho složek (prach, hluk, čistota povrchových vod, apod.), což může mít velký vliv na budoucí rozvoj obytných i rekreačních funkcí města.

Významně hodnocenými negativy a hrozbami do budoucna jsou dále nevyhovující stav domova důchodců, chybějící zázemí (sál) pro pořádání větších kulturních akcí, nedostatečná infrastruktura pro rozvoj cestovního ruchu, nezabezpečená likvidace biologického odpadu, nedostatečné vybavení města pro sportovní aktivity a v mnoha oblastech také nedostatek finančních zdrojů pro potřebné aktivity.

Velmi pozitivně a jako **velké rozvojové příležitosti** města jsou hodnoceny:

- ✓ příznivá poloha města a jeho dobrá dopravní dostupnost, která je podmínkou pro mnoho zásadních oblastí života (dostupnost práce, služeb i zábavy, příznivé životní podmínky),

- ✓ množství přírodních i historických atraktivit, které jsou významným potenciálem pro ekologicky přijatelný rozvoj cestovního ruchu a tím i pro ekonomický rozvoj,
- ✓ výstaviště a jeho aktivity posilující regionální význam města,
- ✓ existence a další možnosti využití Zámeckého parku,
- ✓ dostatečná nabídka sociálního zázemí pro občany města (školství, zdravotnictví, volnočasové aktivity, sociální a další služby) umožňující spokojený život pro současné i nové obyvatele města,
- ✓ potenciál technického vybavení území pro jeho další rozvoj (voda, elektřina, plyn, ČOV),
- ✓ systémově řešená příprava na krizové situace, dobrá součinnost složek integrovaného záchranného systému,
- ✓ vyhovující zajištění dopravní obslužnosti s vysokým podílem železniční dopravy podporující význam Lysé nad Labem jako důležitého spádového centra.

V rozvojových předpokladech města Lysá nad Labem dominují sociální prvky a strategická poloha města, a to jak z hlediska dostupnosti center vyššího řádu, tak i z hlediska spádovosti do města samotného. Příznivě je též vnímán infrastrukturní potenciál a dosud málo využívané nebo nevyužívané atraktivita města pro cestovní ruch.

Město Lysá nad Labem lze souhrnně charakterizovat jako perspektivní spádové centrum s dominantní funkcí bydlení. Kvalita této stěžejní funkce závisí na rozvoji obslužných funkcí, zejména na úrovni a udržitelnosti občanské vybavenosti ve všech oblastech (sport, kultura, volnočasové aktivity, školství, zdravotnictví, sociální péče). Pro naplnění této vize je nutné systematicky přistoupit k eliminaci identifikovaných slabých stránek a hrozeb, stejně jako udržet stávající silné stránky a využít všechny příležitosti k rozvoji města. Dlouhodobým základem rozvoje se musí stát udržitelné zlepšení demografického vývoje a vytváření podmínek pro rozvoj ekonomických aktivit. Dílčí potenciál lze nalézt též v oblasti cestovního ruchu zaměřené zejména na příměstskou a výletovou turistiku ve vazbě na výstaviště, zámecký park a jiné historické objekty v intravilánu města na jedné straně a na ideální podmínky pro nenáročnou cykloturistiku v Polabí a pro „vodní“ aktivity spojené s řekou Labe na straně druhé.

B.3 DLOUHODOBÁ VIZE MĚSTA - LYSÁ NAD LABEM V ROCE 2030

Metodická poznámka:

Dlouhodobá vize města je prvním článkem návrhové části programu, je důležitým vyjádřením nejzásadnějších představ o jeho budoucnosti vyjádřených v podobě jednoduchých a výstižných „hesel“. Návrh vize vychází především z analytických závěrů a rovněž z diskuzí řídicí skupiny a pracovních skupin. Celá návrhová část Strategického plánu by se měla stát podkladem pro další konkrétní rozhodování orgánů města Lysá nad Labem o jednotlivých rozvojových záměrech. Měla by být rovněž podpůrným a stabilizujícím prvkem ve snaze o sladění zájmů ve vztahu obyvatel města, podnikatelských subjektů, spolků a orgánů veřejné správy při hledání priorit směřování dalšího rozvoje města. Nastavení základních trendů rozvoje města (tj. právě v podobě dlouhodobé vize), doplněné o návrh konkrétních realizačních kroků, by mělo napomoci dalšímu pozitivnímu socioekonomickému rozvoji města s ohledem na rozvoj všech jeho částí.

Město Lysá nad Labem je sociálně i ekonomicky stabilizovaným a bezpečným městem, kde se lidem dobře žije a kam se rádi stěhují noví obyvatelé. Pro život ve městě je k dispozici odpovídající infrastruktura, občanská vybavenost a další potřebné služby.

Město Lysá nad Labem je přirozeným spádovým centrem pro širší okolí a využívá výhod blízkosti a dobré dostupnosti hlavního města Prahy. Díky nabídce okolní přírody a dalších zajímavých míst a akcí je oblíbeným (cílem) pro návštěvníky.

B.4 DLOUHODOBÉ STRATEGICKÉ CÍLE ROZVOJE MĚSTA (DO ROKU 2030)

Na základě zpracovaných analytických závěrů a dlouhodobé vize města byly navrženy níže uvedené tři dlouhodobé strategické cíle rozvoje města, které by měly být naplněny do roku 2030. Určujícím východiskem pro jejich formulaci byly zejména výroky globální SWOT analýzy ze slabých stránek a hrozeb, které byly při projednávání a bodování označeny jako významné a rozhodující pro další rozvoj města.

Ke strategickým cílům jsou přiřazeny rovněž některé indikátory (ukazatele) pro sledování jejich naplňování. Nejedná se o konečný výčet indikátorů, mohou být doplněny i ve fázi realizace a monitoringu a je třeba upřesnit nebo vytvořit jejich zdroje (jak, kým a v jakém čase budou sledovány a vyhodnocovány).

Strategické cíle jsou navrženy tak, aby odpovídaly relativně **konzervativní strategii rozvoje**, která vyplynula z projednávání analytických částí strategického plánu. Konzervativní strategii rozumíme potvrzení umírněného rozvoje, založeného na dlouhodobém přístupu bez snahy o hledání „velkých a rychlých“ řešení s nejistým dlouhodobějším dopadem.

CÍL 1

Město Lysá nad Labem jako významné spádové centrum s vyhovujícími podmínkami pro stabilizaci a rozvoj všech rozhodujících funkcí města

Komentář:

Klíčovým rozvojovým cílem města je vytvoření dobrých podmínek pro bydlení, zkvalitnění občanské vybavenosti a veřejných prostranství, zázemí pro volnočasové aktivity, sport a kulturu, posílení potřebných sociálních a dalších služeb pro všechny věkové skupiny obyvatel. Důležitou úlohou v rámci naplňování tohoto cíle je stabilizace a posílení spádové funkce města v oblasti školství, zdravotnictví, veřejné správy i ve službách, ovšem za předpokladu respektování a využití všech důležitých regionálních vazeb v rámci pražské sídelní aglomerace. S ohledem na analyticky podložená rizika v oblasti demografického vývoje obyvatelstva je potřebné zajistit všestranně kvalitní podmínky pro život lidí, stabilizovat a udržitelně zvyšovat počet obyvatel a postupně zlepšovat demografické charakteristiky obyvatelstva města s důrazem na věkovou, vzdělanostní a ekonomickou strukturu. Předpokladem je stabilizovaný trh práce s dostatečnou nabídkou pracovních příležitostí. Součástí opatření k naplnění cíle budou i aktivity z oblasti bezpečnosti a připravenosti na krizové situace.

Určující výroky SWOT analýzy:

W02	Strmý nárůst míry nezaměstnanosti
W03	Problematická věková a kvalifikační struktura nezaměstnaných
W10	Nevyhovující stav domova pro seniory
W11	Absence azylového domu pro matky s dětmi a holobytů
W12	Chybějící bezbariérové řešení většiny zdravotnických ordinací
W09	Nedokonalý systém vyrozumění obyvatelstva
W15	Nedostatečná infrastruktura pro sport, kulturu a volnočasové aktivity
T01	Pokračující stárnutí populace
T02	Pokračování růstu míry nezaměstnanosti
S02	Relativně vysoký počet potenciálních zaměstnavatelů
S04	Poměrně vysoký podíl finančních prostředků v rozpočtu, které lze využít pro rozvojové aktivity města
S08	Dobré působení Městské policie v rámci prevence kriminality mezi občany města a stabilizovaná bezpečnostní situace
O01	Vytvoření vhodných podmínek pro přilákání mladé generace
O02	Příznivá poloha a relativně snadná dostupnost města
O10	Rozšíření kamerového systému a doplnění systému vyrozumění obyvatelstva
O11	Výstavba domova pro seniory včetně zřízení denního stacionáře
O12	Bezbariérovost ve městě (zdravotnictví, dopravní infrastruktura...)
O13	Rozšíření infrastruktury pro sport, kulturu a volnočasové aktivity
O17	Koordinace rozvoje sítě sociálních a navazujících služeb v souladu se schváleným komunitním plánem

Indikátory plnění:

- nárůst počtu obyvatel města (ČSÚ – SLDB, demografické statistiky)
- zvýšení přirozeného přírůstku obyvatel (ČSÚ)
- zvýšení počtu rodin s dětmi (ČSÚ – SLDB)
- zlepšená vzdělanostní struktura obyvatel (nárůst počtu obyvatel s vyšším odborným a vysokoškolským vzděláním) – ČSÚ – SLDB
- příznivá ekonomická struktura obyvatel (nárůst podílu pracujících a podnikajících osob ve službách, nárůst podílu osob zaměstnaných a podnikajících ve městě) – ČSÚ – SLDB
- stabilizace/zvýšení nabídkové kapacity veřejných služeb regionálního významu (zdravotnictví, školství, veřejné instituce, atd.)
- zvýšení efektivity a transparentnosti veřejné správy díky použití moderních informačních a komunikačních technologií
- zahájení činnosti nových poskytovatelů služeb
- míra poptávky po různých druzích bydlení
- zvýšená kapacita a návštěvnost volnočasových aktivit ve městě
- počet nových volnočasových aktivit
- počet nových/revitalizovaných míst pro volnočasové aktivity
- počet nově vzniklých potřebných služeb
- zvyšující se počet startovacích bytů
- zlepšené vnímání pocitu bezpečí ze strany obyvatel města
- pokles kriminality, tzn. trestné činnosti a přestupků
- počet zařízení pro sport a kulturu
- zvyšující se spolupráce privátního sektoru s organizacemi pracujícími s dětmi a školami
- počet kulturních a společenských akcí

CÍL 2

Vyřešení zásadních problémů v dopravě, které komplikují život ve městě a ovlivňují jeho další rozvoj

Komentář:

Oblast dopravy byla identifikována jako jeden z největších existujících problémů města a zároveň byla označena jako jedno ze zásadních ohrožení pro další rozvoj v nejrůznějších odvětvích. Součástí naplňování tohoto cíle bude realizace všech potřebných opatření týkajících se zejména dobudování silniční infrastruktury, údržby komunikací, organizace a bezpečnosti dopravy, parkování, omezování vnitroměstské automobilové dopravy, cyklo dopravy, dopravní obslužnosti území, provázanosti různých druhů veřejné dopravy, vlivu dopravy na jednotlivé složky životního prostředí, pěšího provozu, využívání veřejných prostranství, atd.

Určující výroky SWOT analýzy:

W04	Nedostatečná síť cyklotras
W05	Nedostatečná kapacita parkovacích míst a chybějící systém parkování a odstavování vozidel (doprava v klidu)
W07	Technický stav průjezdných úseků silnic II. a III. třídy
W08	Nárůst počtu řešených dopravních přestupků
T04	Nedostatek finančních prostředků na údržbu silnic a místních komunikací
T05	Zhoršování dopravní situace ve městě včetně nedostatku míst pro parkování a odstavování soukromých vozidel
S06	Vysoký podíl železniční dopravy na dopravní obslužnosti území
O06	Řízený rozvoj technické infrastruktury včetně dobudování a rozvoje sítě cyklotras a dostatečných a odpovídajících parkovacích ploch nejen pro návštěvníky města na základě schválených generelů
O07	Vybudování obchvatu města

Indikátory plnění:

- dobudování silničního obchvatu města
- zlepšení technického stavu místních komunikací
- zvýšení počtu parkovacích míst
- počet linek a spojů veřejné dopravy
- počet bezbariérových spojů
- vybavenost zastávek veřejné dopravy
- délka cyklotras, cyklostezek a vyhrazených cyklopruhů
- počet odstavných míst pro jízdní kola
- snížení počtu kolizních míst (z hlediska bezpečnosti provozu na komunikacích)
- snížení počtu dopravních nehod
- snížení hlukové a prachové zátěže z dopravy
- intenzita automobilové dopravy v kritických profilech

CÍL 3

Ochrana přírodních a kulturních hodnot města a lepší využití jejich potenciálu

Komentář:

Město a jeho okolí nabízí celou řadu zajímavých míst a možností využitelných pro místní obyvatele i širokou škálu návštěvníků. Strategickým cílem je dlouhodobě udržitelný stav přírodního prostředí – v kontextu celé oblasti Polabí, konkrétních chráněných území, hospodaření na zemědělské půdě i v lesích, údržby veřejné zeleně, apod. Udržitelnost se týká rovněž přiměřené ochrany historických památek, režimu využívání Zámeckého parku a dalších unikátních míst ve městě. Součástí naplnění cíle je také široká podpora různorodých společenských a kulturních aktivit, které přispívají k pocitu spokojeného života obyvatel města i k posílení vnímání jeho významu. Důležité místo mezi aktivitami bude mít využití potenciálu výstaviště a na něm pořádaných akcí a dále využití kulturněhistorického potenciálu krajiny v okolí Lysé nad Labem.

K naplnění cíle je nezbytná koordinace činností (při ochraně hodnot i jejich využívání), meziresortní součinnost i spolupráce veřejného a soukromého sektoru. Město by v rámci

regionálních aktivit mělo sehrávat důležitou koordinační roli v oblasti managementu a marketingu cestovního ruchu.

Určující výroky SWOT analýzy:

W06	Absence kvalitního a komfortnějšího ubytování, zejména hotelu
W13	Chybějící komplexní politika města v péči o veřejnou zeleň
T03	Nevyužití potenciálu Výstaviště a v něm pořádaných akcí
T08	Zanedbaný stav vodotečí a vodních ploch
T09	Rozšiřování rekreačních aktivit zejména v blízkosti přírodně nebo krajinně cenných lokalit
T10	Nevytváření nových ploch veřejné zeleně
O04	Vytvoření funkčního IC zapojeného do spolupráce s okolními IC
O05	Ideální podmínky pro pěší turistiku a cykloturistiku díky nenáročnému terénu Polabí
O14	Zajištění komplexní správy a optimalizace využití Zámeckého parku
O15	Zvýšení ekologické stability krajiny rozšířením ploch lesních porostů a posílení funkce stromořadí a větrolamů
O16	Provedení pozemkových úprav jako podmínky pro doplnění prvků územního systému ekologické stability

Indikátory plnění:

- počet, rozloha a klasifikace (dle zákona o ochraně přírody) chráněných území
- počet kulturních a společenských akcí
- počet osvětových a vzdělávacích akcí
- počet a aktivita spolků a občanských sdružení
- počet návštěvníků města a vybraných památek
- počet vícedenních a opakujících se návštěvníků
- výše příjmů z turistického ruchu
- rozloha ploch veřejné zeleně, její kvalita a klasifikace dle náročnosti údržby
- kvalita složek životního prostředí
- počet zpřístupněných kulturních památek a jejich technický stav
- známost města v rámci ČR (monitoring medií, výzkumy, ankety,...)

Strategické cíle budou naplňovány postupnými kroky prostřednictvím na sebe navazujících střednědobých programů rozvoje města. První střednědobý program je zpracován na období 2011 – 2015 (pro zajištění časové kompatibility s programovacím obdobím Evropské unie v souvislosti s čerpáním rozvojových prostředků ze Strukturálních fondů, resp. prodlouženým obdobím n+2). Nejpozději v roce 2015 bude nutné upřesnit další strategii postupu včetně stanovení návrhových období pro následné střednědobé programy rozvoje města.

B.5 PROGRAMOVÉ ÚKOLY ROZVOJE MĚSTA (DO ROKU 2015)

V rámci zpracování střednědobého programu rozvoje města na období 2011 – 2015 jsou jednotlivé postupné kroky formulovány tak, aby maximálně efektivním způsobem vedly k dosažení strategických cílů, tzn., že jednotlivé realizační kroky budou naprogramovány v co nejnižší úrovni obecnosti s jasně formulovanými aktivitami a výstupy. V maximální možné míře je také kladen důraz na provázanost a koncentraci realizačních kroků programu pro zajištění ekonomických úspor z rozsahu a pro zajištění maximálního financování z externích finančních zdrojů.

B.5.1 Vymezení a přehled Programových úkolů

Jednotlivé **programové úkoly** (dále PÚ) jsou koncipovány jako logické celky tvořené dílčími aktivitami. Postupná realizace aktivit, resp. programových úkolů, povede k naplňování strategických cílů. Struktura aktivit umožní komplexní realizaci ucelených rozvojových témat nebo místně vymezených oblastí. Formulované programové úkoly a jejich aktivity plně odráží analytické výstupy a jejich objektivizovanou prioritizaci. Z objektivizovaných analytických závěrů nevyplývá zvýšená potřeba realizovat v návrhovém období 2011 – 2015 jiné než níže uvedené programové úkoly. Všechny návrhy nezařazené přímo do programu rozvoje města v programovacím období 2011 – 2015, ale žádoucí vzhledem k výsledkům analýzy a k dlouhodobému socioekonomickému vývoji města, však budou soustředěny do tzv. **zásobníku aktivit (viz kap.B.6.3)**.

Číselná označení programových úkolů, resp. aktivit slouží pouze pro orientaci a neoznačují preference jednotlivých témat. Pořadí realizace jednotlivých aktivit (priority), a tím i plnění programových úkolů, bude stanoveno obdobně jako u SWOT analýzy prostřednictvím objektivizace členy řešitelského týmu a všech pracovních skupin. Harmonogram realizace aktivit a tím i naplňování programových úkolů, je uveden v kapitole B.6 návrhové části.

Tabulka č. 2 Přehled programových úkolů (PÚ):

Označení	Název programového úkolu	Počet aktivit
PÚ 1	Podpora a rozvoj veřejných služeb se zaměřením na zdraví a sociální potřeby občanů	5
PÚ 2	Zkvalitnění nabídky volnočasových aktivit a doplnění infrastruktury pro sport a kulturu	6
PÚ 3	Řešení dopravní situace ve městě	5
PÚ 4	Podpora opatření v oblasti ochrany životního prostředí	6
PÚ 5	Zvýšení pocitu bezpečí a zlepšení připravenosti města na krizové situace	3
PÚ 6	Efektivní využívání zdrojů a koncepční řízení rozvoje města včetně městského úřadu	4

Poznámka: počet aktivit je původní, ještě před stanovením prioritace, není zde zohledněno přearování dvou aktivit do Zásobníku.

B.5.2 Popis Programových úkolů a přehled Rozvojových aktivit

Navržené programové úkoly (6) byly rozpracovány do celkem 29 rozvojových aktivit (počet před provedenou prioritizací a přesunem dvou aktivit do Zásobníku). V této kapitole jsou přehledně uvedeny stručné popisy jednotlivých programových úkolů a současně přehled aktivit k příslušnému PÚ. Další náměty na aktivity jsou zařazeny v Zásobníku aktivit.

PÚ 1 Podpora a rozvoj veřejných služeb se zaměřením na zdraví a sociální potřeby občanů

Programový úkol byl vytvořen s cílem vytvořit ve městě takové podmínky, aby se zde dobře žilo stávajícím obyvatelům, ale také nově příchozím. Navrhované aktivity by rovněž měly posílit spádovou funkci města, a to jak v oblasti školství, zdravotnictví, sociálních službách, veřejné správě a dalších.

Rozvojové aktivity k naplnění programového úkolu:

Označení	Název aktivity	Vazby na strategické cíle
A1-1	Výstavba nového Domova pro seniory	Cíl 1
Vymístění stávajícího domova ze zámeckého parku, varianty řešení, realizace nejlepší varianty, včetně zřízení denního stacionáře a dalších navazujících služeb, realizace a spolupráce v rámci mikroregionu (včetně financování), popřípadě ve spolupráci s krajem, v případě, že nebude vystavěn nový Domov pro seniory, je vhodné mít „záložní“ plán spočívající v rozšíření DPS (rozšíření stávající DPS v Masarykově ulici nebo jinde, podpora soukromého subjektu např. Senior park apod.) Do takto zbudovaných objektů by měli být prioritně přijímáni občané z ORP Lysá nad Labem – posílení funkce regionálního centra.		
A1-2	Bezbariérové město	Cíl 1
Bezbariérový přístup objektů, kde se nacházejí služby pro občany – ordinace lékařů, úřady apod. včetně bezbariérovosti chodníků.		
A1-3	Nouzové bydlení	Cíl 1
Řešení bydlení pro osoby nacházející se v nouzi – např. azylový dům pro matky/otce s dětmi, holobyty na základě zjištění skutečné potřeby takových zařízení, startovací byty pro děti vracující se z dětských domovů a osamělé rodiče s dětmi, rozmístění do stávající zástavby.		
A1-4	Podpora opatření pro zlepšení nepříznivého trendu vývoje věkové struktury obyvatel	Cíl 1
Řešení kapacit bydlení pro mladé rodiny, kapacita předškolních zařízení v návaznosti a na populační vývoj ve městě a přilehlých obcích, dostatečná nabídka pracovních míst, využití ploch určených územním plánem pro bytovou výstavbu a občanskou vybavenost,...		
A1-5	Podpora ordinace dětského psychologa / psychiatra	Cíl 1
Podpora činnosti služeb dětského psychologa a psychiatra. Lze využít volných kapacit ordinací ve Vichrově vile, nebo připojit tento typ služby k pedagogicko - psychologické poradně ve škole. Aktivita byla přesunuta do zásobníku aktivit – kapitola B.6.3.		

PÚ 2 Zkvalitnění nabídky volnočasových aktivit a doplnění infrastruktury pro sport a kulturu

Tento programový úkol obsahuje aktivity, které povedou ke zlepšení podmínek a kvality infrastruktury pro volnočasové aktivity, sport a kulturu, a to nejen pro obyvatele města, ale i pro jeho návštěvníky. Vzniknout by mělo zázemí pro organizování větších, hromadných akcí pro širší spádové území města. Mělo by rovněž dojít k dokonalejšímu využití kulturního potenciálu směrem ke zlepšení nabídky a otevřenosti vůči široké veřejnosti.

Rozvojové aktivity k naplnění programového úkolu:

Označení	Název aktivity	Vazba na strategické cíle
A2-1	Víceúčelový kulturní sál	Cíl 1, Cíl 3
Pro realizaci záměru byla podepsána smlouva, která zajišťuje výstavbu nového víceúčelového kulturního sálu v rámci projektu Zahrada. Vhodná je varianta s plesovou kapacitou min. 400 sedících osob.		
A2-2	Rozšíření sportovního areálu u školy J. A. Komenského	Cíl 1
Bude se jednat o veřejně přístupný areál, vazba na aktivitu A1-4, realizace záměru podle vypracovaného projektu.		
A2-3	Výstavba sportovní haly	Cíl 1
Záměr výstavby v ulici Komenského, vazba na aktivitu A2-2.		
A2-4	Rekonstrukce budovy muzea a rozšíření nabídky muzejních expozic	Cíl 1, Cíl 3
Rekonstrukce objektu, vytvoření koncepce využití celého objektu budovy muzea. Po dohodě s provozovatelem se snažit o rozšíření expozic historie města.		
A2-5	Zprovoznění a navýšení počtu hřišť	Cíl 1
Zmapování stávajících hřišť, vytvoření koncepce pro vybudování nových hřišť nejen pro děti, ale také pro další věkové skupiny včetně seniorů.		
A2-6	Revitalizace přírodních koupališť	Cíl 1, Cíl 3
Ve spolupráci s městem Čelákovice využít vodní plochu a rekreační oblast Řehačka k dalším aktivitám. Revitalizace přírodního koupaliště v Litoli.		

PÚ 3 Řešení dopravní situace ve městě

Problémy spojené s dopravou byly velmi významně akcentovány při zpracování analytických částí strategického plánu, a proto jim je věnován samostatný programový úkol, zahrnující přípravu a realizaci zásadních opatření pro zlepšení situace v návrhovém období do roku 2015. Navržené aktivity se týkají jak oblasti dopravní infrastruktury, tak i podpory ekologicky šetrných řešení a druhů dopravy (cyklodoprava, veřejná doprava osob, pěší).

Rozvojové aktivity k naplnění programového úkolu:

Označení	Název aktivity	Vazba na strategické cíle
A3-1	Systematické řešení parkování a odstavování vozidel na území města	Cíl 2
Rozšíření počtu parkovacích míst, centrální parkoviště (příp. parkovací dům) u výstaviště a nádraží, parkovací místa (příp. velkokapacitní garáže) na sídlišti, systém zpoplatněných a volných zón.		
A3-2	Zlepšení technického stavu silnic a místních komunikací	Cíl 2
Rozšíření a zkvalitnění systému údržby, koordinace s dalšími vlastníky a správci sítí, včetně výstavby a údržby chodníků a dalších opatření pro zvýšení bezpečnosti pěších.		
A3-3	Dokončení silničního obchvatu města	Cíl 2
Aktivní spolupráce s krajem a dalšími dotčenými subjekty.		
A3-4	Budování a údržba cyklistické infrastruktury	Cíl 2, Cíl 3
Koncepční příprava a realizace opatření pro rekreační i denní dojíždku (nejlépe dle schváleného generelu cyklistické dopravy), cyklostezky, cyklopruhy, odstavná místa, parkoviště B+R (bike and ride) u nádraží, dopravní značení, napojení na síť cyklotras (Polabí), bezkonfliktní vedení cyklotras do všech sousedních obcí a turistických cílů, cyklostezka podél Labe.		
A3-5	Podpora veřejné osobní dopravy	Cíl 1, Cíl 2
Zkvalitnění návaznosti různých druhů doprav a dopravců v rámci integrovaného dopravního systému, posílení nejvíce zatížených linek a časů, údržba a budování zastávek, dostupnost okrajových částí města (Dvorce, Byšičky). Cílená dopravní politika s těmito cíli: zapojení všech autobusových linek do Pražské integrované dopravy (PID); zkvalitnění a propagace dopravní obslužnosti Lysé ve vztahu k okolním obcím (např. MHD Lysá – Milovice; západ Lysé apod.); zlepšení dopravního spojení hromadnou dopravou vůči Praze a dalším městům (např. Mladá Boleslav); příprava na vybudování terminálu autobusové dopravy před nádražím; zlepšení stavu a využití nádražních budov.		

PÚ 4 Podpora opatření v oblasti ochrany životního prostředí

Přes relativně uspokojivý stav životního prostředí v Lysé nad Labem a jejím okolí bylo vytipováno několik konkrétních problémových míst a proto je navržen tento programový úkol, zaměřený na aktivní ochranu přírodního prostředí a zlepšování situace zejména v některých složkách a lokalitách.

Rozvojové aktivity k naplnění programového úkolu:

Označení	Název aktivity	Vazba na strategické cíle
A4-1	Zavedení systému komplexní péče o veřejnou zeleň	Cíl 1, Cíl 3
Příprava a realizace dlouhodobého systému, zahrnujícího ochranu a údržbu zelených ploch, zřizování nových prvků zeleně, sadové úpravy, řešení svozu a likvidace biologického odpadu.		
A4-2	Podpora zvyšování ekologické stability krajiny	Cíl 3
Provedení pozemkových úprav, posílení funkce stromořadí a větrolamů, rozšíření ploch lesních porostů a krajinné zeleně, čištění a údržba vodotečí a vodních ploch.		
A4-3	Aktivní ochrana přírodně cenných lokalit	Cíl 3
Hrabanovská černava, Hrbáčkovy tůně, Písčina u Byšiček, Řehačka, významné krajinné prvky, památné stromy, krajinné dominanty. Metodická podpora vlastníkům lokalit. Sladění zájmů ochrany přírody a rekreačního využití.		
A4-4	Řešení problémů znečištění životního prostředí prachem a hlukem	Cíl 1, Cíl 3
Vazba na aktivity PÚ 3 (zmírnění negativních vlivů dopravy).		
A4-5	Realizace plánu rozvoje Zámeckého parku na roky 2011-2015	Cíl 1, Cíl 3
Koncepční a komplexní přístup k ochraně a využití významné lokality, dořešení majetkových poměrů, zajištění potřebných finančních prostředků (více zdrojové financování).		
A4-6	Výstavba kanalizace v městských částech Dvorce a Byšičky	Cíl 1
Dokončení zahájených staveb, příprava a realizace chybějících částí plánované kanalizační sítě, která je podmínkou dalšího rozvoje okrajových částí města a významnou podporou místních obyvatel.		

PÚ 5 Zvýšení pocitu bezpečí a posílení připravenosti města na krizové situace

Oblasti bezpečnosti obyvatel a krizového řízení je ze strany vedení města věnována značná pozornost. Stávající situace sice nevykazuje žádné dramatické nedostatky nebo hrozby, přesto byl navržen samostatný programový úkol k dořešení několika konkrétních opatření právě v této oblasti.

Rozvojové aktivity k naplnění programového úkolu:

Označení	Název aktivity	Vazba na strategické cíle
A5-1	Rozšíření městského kamerového systému	Cíl 1
MKS jako důležitá součást opatření k zajištění pocitu bezpečí občanů, prevence i podpora objasňování deliktů, posílení bezpečnosti silničního provozu, + další navazující aktivity MP		

a PČR. Digitalizace kamerového systému. Dokončení vybudování systému včasného varování obyvatelstva.

A5-2	Zřízení společného centra všech složek integrovaného záchranného systému	Cíl 1
Koordinace a příprava společného řešení pro všechny složky, výběr a zajištění vhodné lokality, projektová a finanční příprava. Koordinace společného postupu s Milovicemi.		
A5-3	Aktualizace dokumentů pro krizové řízení a zajištění průběžné připravenosti na krizové situace	Cíl 1
Krizový plán, havarijní plán, koordinovaná příprava a cvičení všech aktérů.		

PÚ 6 Efektivní využívání zdrojů a koncepční řízení rozvoje města

Pro rozvoj města je vždy klíčové zajištění dlouhodobě udržitelného způsobu vynakládání finančních prostředků, a to jak města, tak i dalších rozhodujících subjektů ovlivňujících život jeho obyvatel. Z projednání profilu města vyplynula mimo jiné také zvýšená potřeba zlepšit koncepční přístup k řízení mnoha oblastí a k realizaci rozvojových opatření s cílem zajistit jejich maximální efektivitu a využití.

Rozvojové aktivity k naplnění programového úkolu:

Označení	Název aktivity	Vazba na strategické cíle
A6-1	Zhodnocení bytového fondu v Milovicích	Cíl 1, Cíl 3
Vyřešení možnosti města nakládat s majetkem (závazek spojený s poskytnutou státní dotací), společný postup s Milovicemi a Čelákovici. Aktivní příprava a provedení optimálního způsobu privatizace nemovitého majetku ve vlastnictví Města Lysá n. L., zajištění správy majetku (před privatizací i neprivatizovatelné části bytů do budoucna), účelové využití finančních prostředků získaných z privatizace (např. rozvojový fond města). Možnost navýšení příjmů z nájemného.		
A6-2	Využití potenciálu výstaviště a dalších významných atraktivit ve městě	Cíl 3
Spolupráce veřejného a soukromého sektoru, termínová i věcná koordinace akcí, přiměřené využití areálu Zámeckého parku (vazba na aktivitu A4-5) a dalších atraktivit. Vybudování závodního, kynologického cvičiště, vazeb na další atraktivit v okolí města.		
A6-3	Koordinované zpracování, realizace a monitoring plnění rozvojových koncepcí	Cíl 1, Cíl 3
Strategický plán, územní plán, komunitní plán, resortní koncepce nebo generely (energetika, doprava, zeleň, odpady, školství...), včetně spolupráce v rámci mikroregionu Polabí. Včasné projednávání koncepcí a záměrů (s dotčenými orgány i veřejností). Aktivita byla přesunuta do zásobníku aktivit – kapitola B.6.3.		
A6-4	Koncepce rekonstrukcí a údržby školské infrastruktury	Cíl 1
Příprava a realizace systémového řešení, které je nezbytné pro další uspokojivé fungování všech školských objektů a areálů. Zajištění financování.		

B.6 ROZVOJOVÉ AKTIVITY

Obsahem této kapitoly je rozpracování rozvojových aktivit, které byly navrženy v předchozí kapitole jako kroky k naplnění šesti stanovených programových úkolů.

B.6.1 Stanovení důležitosti (priorizace) rozvojových aktivit

Pořadí rozvojových aktivit z pohledu jejich důležitosti (neboli priorizace) bylo stanoveno prostřednictvím názorů členů všech pracovních skupin zapojených do procesu hodnocení. Všechny rozvojové aktivity byly hodnoceny jednotlivě každým hodnotitelem (stanovením pořadí 1. - 29.) a následně souhrnně vyhodnoceny, a to jak v úrovni aktivit, tak i programových úkolů.

Do hodnocení se zapojilo celkem 40 členů pracovních skupin.

Výstupem procesu priorizace jsou níže uvedené tabulky s pořadím rozvojových aktivit, resp. programových úkolů tak jak vzešlo z hodnocení členů pracovních skupin. Takto stanovené pořadí je nutné brát jako stanovisko poměrně reprezentativního vzorku angažovaných osob, přesto může být ovlivněno odborným zaměřením jednotlivých členů PS a dalšími vlivy. Je to tedy významné doporučení, ale nikoliv závazné a mělo by sloužit spíše jako základ pro další nutnou diskuzi o prioritách, zejména ve vazbě na reálné možnosti využití dostupných zdrojů.

Výsledky bodování všech zúčastněných hodnotitelů (stanovení důležitosti) byly využity v další fázi zpracování také pro naplnění karet rozvojových aktivit, zejména pokud šlo o stanovení termínů jejich realizace.

V následující tabulce je přehledně uvedeno výsledné pořadí důležitosti programových úkolů:

Tabulka č. 3 Programové úkoly dle důležitosti

Označení	Název programového úkolu	Průměr	Pořadí
PÚ 1	Podpora a rozvoj veřejných služeb se zaměřením na zdraví a sociální potřeby občanů	17,23	4.
PÚ 2	Zkvalitnění nabídky volnočasových aktivit a doplnění infrastruktury pro sport a kulturu	12,32	2.
PÚ 3	Řešení dopravní situace ve městě	11,04	1.
PÚ 4	Podpora opatření v oblasti ochrany životního prostředí	16,15	3.
PÚ 5	Zvýšení pocitu bezpečí a zlepšení připravenosti města na krizové situace	18,08	5.
PÚ 6	Efektivní využívání zdrojů a koncepční řízení rozvoje města včetně městského úřadu	19,16	6.

Komentář zpracovatele:

Pořadí programových úkolů nebylo stanovováno samostatně, tabulka uvádí „zpětné“ vyhodnocení na základě bodování rozvojových aktivit. Průměrné hodnocení tak znamená průměr pořadí přiděleného hodnotiteli všem aktivitám příslušným k danému programovému úkolu. Žádný z programových úkolů se v hodnocení výrazně neodlišuje od ostatních (ani jedním směrem), což lze považovat za potvrzení dobré vyváženosti systému navržených PÚ.

Nejvýše hodnocený programový úkol PÚ 3 potvrzuje závěry učiněné na základě zpracovaného Profilu města a provedených SWOT analýz, ze kterých vyplynulo silné vnímání problémů a nedostatků spojených s dopravní situací ve městě. Jako druhý v pořadí důležitosti vyšel z hodnocení členů pracovních skupin PÚ 2, tedy zejména podpora aktivního života pro všechny skupiny obyvatel města.

Výsledky hodnocení dobře korespondují se závěry analytické části Programu rozvoje města, zejména s hodnocením důležitosti v rámci globální SWOT analýzy.

Tabulka č. 4 Stanovení důležitosti aktivit

STANOVENÍ DŮLEŽITOSTI (PRIORIZACE) AKTIVIT			
označení	název aktivity	výsledek	pořadí
A3-3	Dokončení silničního obchvatu města	4,33	1
A1-2	Výstavba nového Domova pro seniory	5,00	2
A2-1	Víceúčelový kulturní sál	7,25	3
A3-1	Systematické řešení parkování a odstavení vozidel na území města	7,38	4
A2-2	Rozšíření sportovního areálu u školy J. A. Komenského	10,45	5
A3-2	Zlepšení technického stavu silnic a místních komunikací	10,50	6
A2-3	Výstavba sportovní haly	11,15	7
A4-6	Výstavba kanalizace v městských částech Dvorce a Byšičky	12,60	8
A3-4	Budování a údržba cyklistické infrastruktury	12,70	9
A2-6	Revitalizace přírodních koupališť	13,58	10
A4-1	Zavedení systému komplexní péče o veřejnou zeleň	13,70	11
A4-5	Realizace plánu rozvoje Zámeckého parku na roky 2011-2015	14,73	12
A2-5	Zprovoznění a navýšení počtu hřišť	14,80	13
A1-2	Bezbariérové město	14,88	14
A5-2	Zřízení společného centra všech složek integrovaného záchranného systému	16,15	15
A2-4	Rekonstrukce budovy muzea a rozšíření nabídky muzejních expozic	16,78	16
A1-3	Nouzové bydlení	16,98	17
A4-4	Řešení problémů znečištění životního prostředí prachem a hlukem	17,30	18
A5-1	Rozšíření městského kamerového systému	17,38	19
A6-4	Koncepce rekonstrukcí a údržby školské infrastruktury	17,40	20
A4-3	Aktivní ochrana přírodně cenných lokalit	18,48	21
A1-4	Podpora opatření pro zlepšení nepříznivého trendu vývoje věkové struktury obyvatel	18,73	22
A6-1	Zhodnocení bytového fondu v Milovicích	19,00	23
A6-2	Využití potenciálu výstaviště a dalších významných atraktivit ve městě	19,08	24
A4-2	Podpora zvyšování ekologické stability krajiny	20,15	25
A3-5	Podpora veřejné osobní dopravy	20,43	26
A5-3	Aktualizace dokumentů pro krizové řízení a zajištění průběžné připravenosti na krizové situace	20,73	27
A6-3	Koordinované zpracování, realizace a monitoring plnění rozvojových koncepcí	21,53	28
A1-5	Podpora ordinace dětského psychologa / psychiatra	22,70	29

Komentář zpracovatele:

Z výsledného pořadí aktivit lze konstatovat, že došlo k potvrzení předpokladů, které se objevovaly již při jednáních pracovních skupin a při formulování návrhu programových úkolů a rozvojových aktivit. Tím je myšleno zejména poměrně jasné zaměření zejména na „vnitroměstské“ investiční akce, které jsou již delší dobu připravovány. Při hodnocení priorit se pravděpodobně projevila současná nejistá ekonomická situace, která mohla

způsobit u některých hodnotitelů opatrnější přístup s ohledem na napjatou rozpočtovou situaci města i dalších zainteresovaných subjektů.

Na prvních 4 místech pořadí se s poměrně velkým odstupem od ostatních umístily aktivity, které mohou výrazně přispět k řešení nejpálčivějších problémů města, identifikovaných v analytické části strategického plánu. Dvě z těchto aktivit míří k naplnění strategického Cíle 2, tj. vyřešení zásadních problémů v dopravě. Dokončení obchvatu města a systematické řešení parkování jsou vnímány jako klíčové nejen členy pracovní skupiny Infrastruktura, ale i všech ostatních skupin. Obdobné konstatování lze vyslovit také pro zbývající dvě aktivity z první čtyřky pořadí. Obě jsou konkrétním řešením v současnosti nedostatečně zajištěných služeb pro obyvatele města, ať už jde o zajištění potřeb seniorů nebo kulturní vyžití všech skupin občanů.

Další postup – doporučení zpracovatele

Na základě posouzení výstupů provedené prioritizace a se zvážením závěrů z předchozích projednaných částí strategického plánu, byl připraven následující návrh – doporučení pro další postup prací při rozpracování rozvojových aktivit, který byl odsouhlasen Řídicí skupinou.

1. Rozvojové aktivity byly rozděleny na základě výsledků prioritizace a s přihlédnutím k dalším faktorům (konkrétnost, časová naléhavost, apod.) do několika skupin. Všechny aktivity se nerozpracovávaly ve formě podrobných karet a dále se postupovalo podle následujících bodů.
2. Aktivity A6-3 a A1-5, které vyšly z provedeného hodnocení jako nejméně podporované, byly přeřazeny do Zásobníku aktivit (k šesti aktivitám, které do zásobníku byly zařazeny již ve fázi návrhu programových úkolů a k nim příslušných rozvojových aktivit).
3. Podrobně byly rozpracovány aktivity na 1. -15. místě (ve formě podrobných karet aktivit).
4. Z aktivit, které se umístily na 16. - 27. místě zpracovatel doporučil podrobně rozpracovat pouze aktivity A5-1, A1-4 a A6-1, s čímž členové Řídicí skupiny souhlasili.

Zdůvodnění doporučení k podrobnějšímu rozpracování:

A5-1 (Rozšíření městského kamerového systému)

V současné době je aktivita již v poměrně vysokém stupni připravenosti, je možné její konkrétní rozpracování i určení odpovědnosti za její naplnění. Její realizací dojde k významnému zhodnocení již dříve vložených finančních prostředků (dokončení systému a jeho digitalizace).

A1-4 (Podpora opatření pro zlepšení nepříznivého trendu vývoje věkové struktury obyvatel)

Z koncepčního hlediska se jedná o jednu ze zásadních aktivit, směřujících k naplnění definovaného strategického Cíle 1. Dílčí opatření jsou již připravována (předškolní zařízení, využití ploch pro bydlení, zkvalitnění občanské vybavenosti, apod.), aktivitu tedy lze naplnit konkrétními činnostmi včetně termínů a odpovědnosti.

A6-1 (Zhodnocení bytového fondu v Milovicích)

Plnění aktivity již de facto probíhá, orgány města se snaží hledat řešení. Aktivitu tedy lze podrobně popsat a realizovat, její důležitost byla předmětem diskusí prakticky ve všech pracovních skupinách, zejména pokud jde o následné využití zhodnoceného majetku.

5. Pro ostatní aktivity z této skupiny (tj. na 16. - 27. místě) s výjimkou těch uvedených v předchozím bodu 4) byly vzhledem k jejich nižší prioritě a charakteru zpracovány jen zjednodušené karty. Zejména bylo nutné zvážit termíny jejich realizace, protože nebylo možné předpokládat zahájení všech aktivit najednou ještě v roce 2011 ani od roku 2012.

Zjednodušenou kartou aktivity je myšleno částečné vyplnění jejího formuláře, **nevyplněná nebo částečně vyplněná** jsou proto zejména následující pole:

- partneři aktivity,
- soulad s územním plánem,
- doba realizace – zahájení, ukončení,
- rozdělení nákladů,
- zdroje financování,
- rizika realizace.

Pokud k výše uvedeným polím existovaly, byť je částečné informace, byly doplněny.

B.6.2 Karty rozvojových aktivit

Uvedené rozvojové aktivity byly rozpracovány do podoby tzv. **karet rozvojových aktivit**. Karty jsou navrženy jako přehledný a snadno použitelný nástroj pro shrnutí základních informací o jednotlivých aktivitách a pro další práci s nimi – tedy zejména pro sledování (monitoring) a vyhodnocování jejich plnění. Tyto karty byly v první fázi naplněny členy příslušných pracovních skupin (které byly dohodnuty jako „garanční“ pro jednotlivé programové úkoly) s metodickou pomocí zpracovatele. Po korekcích ze strany zpracovatele byly následně všechny karty zaslány všem pracovním skupinám k projednání a uplatnění připomínek, výsledná podoba byla projednána na úrovni Řídící skupiny.

Při projednávání pracovní verze karet aktivit vzešel od členů pracovních skupin požadavek stanovit politickou odpovědnost konkrétních zastupitelů za plnění aktivit a tuto odpovědnost rovněž uvést i do karty aktivity, a to do části „Partneři aktivity“. Na základě projednání tohoto požadavku se členy řídicí skupiny bylo rozhodnuto, že v současné době tato odpovědnost nebude do karet aktivit zapracována. Tento podnět však může být využit v budoucnu a měl by být projednán na úrovni orgánů samosprávy.

Karty všech aktivit budou zařazeny jako samostatná **příloha č. 1** Strategického plánu města.

Dalším nástrojem, který byl připraven po projednání a doplnění navržených aktivit v Řídící skupině, je **časový harmonogram jejich realizace** (tabulka č. 5). Úkolem časového harmonogramu je přehledně dokumentovat stanovené termíny plnění jednotlivých aktivit a vzájemné vazby mezi nimi.

Tabulka č. 5 Časový harmonogram realizace aktivit

Strategický plán rozvoje města Lysá nad Labem 2011 - 2015							
Časový harmonogram realizace aktivit							
Prog. úkol	označení	název aktivity	2011	2012	2013	2014	2015
PÚ01	A1-1	Výstavba nového Domova pro seniory					
	A1-2	Bezbariérové město					
	A1-3	Nouzové bydlení					
	A1-4	Podpora opatření pro zlepšení nepříznivého trendu vývoje věkové struktury obyvatel					
	A1-5	Podpora ordinace dětského psychologa / psychiatra	aktivita zařazena do zásobníku				
PÚ02	A2-1	Víceúčelový kulturní sál					
	A2-2	Rozšíření sportovního areálu u školy J. A. Komenského					
	A2-3	Výstavba sportovní haly					
	A2-4	Rekonstrukce budovy muzea a rozšíření nabídky muzejních expozic					
	A2-5	Zprovoznění a navýšení počtu hřišť					
	A2-6	Revitalizace přírodních koupališť					
PÚ03	A3-1	Systematické řešení parkování a odstavování vozidel na území města					
	A3-2	Zlepšení technického stavu silnic a místních komunikací					
	A3-3	Dokončení silničního obchvatu města					
	A3-4	Budování a údržba cyklistické infrastruktury					
	A3-5	Podpora veřejné osobní dopravy					
PÚ04	A4-1	Zavedení systému komplexní péče o veřejnou					
	A4-2	Podpora zvyšování ekologické stability krajiny					
	A4-3	Aktivní ochrana přírodně cenných lokalit					
	A4-4	Řešení problémů znečištění životního prostředí prachem a hlukem					
	A4-5	Realizace plánu rozvoje Zámeckého parku na roky 2011-2015					
	A4-6	Výstavba kanalizace v městských částech Dvorce a Byšičky					
PÚ05	A5-1	Rozšíření městského kamerového systému					
	A5-2	Zřízení společného centra všech složek integrovaného záchranného systému					
	A5-3	zajištění průběžné připravenosti na krizové situace					
PÚ06	A6-1	Zhodnocení bytového fondu v Milovicích					
	A6-2	Využití potenciálu výstaviště a dalších významných atraktivit ve městě					
	A6-3	Koordinované zpracování, realizace a monitoring plnění rozvojových koncepcí	aktivita zařazena do zásobníku				
	A6-4	Koncepce rekonstrukcí a údržby školské infrastruktury					
Legenda		realizace aktivity					
		prozatím nelze určit					

B.6.3 Zásobník aktivit

Do zásobníku aktivit byly zařazeny náměty, které vyplynuly z projednání pracovního návrhu a u kterých v současné době není jednoznačně možné prokázat jejich důležitost pro rozvoj města, ale přesto by mohli mít pozitivní dopad na spokojený život ve městě. Jedná se o následující:

- Revitalizace městského kina (bufet, restaurace, kulturní sál, zázemí pro spolkovou činnost), nejlépe v rámci širší koncepční revitalizace Husova náměstí. Dokončení rekonstrukce letního kina.
- Výstavba bazénu (4x25 m) s příslušenstvím a jeho provozování (realizace záměru v rámci projektu Zahrada v areálu bývalé Fruty).
- Městský marketing a podpora cestovního ruchu.
- Podpora ekonomických aktivit v městě
- Včasné projednávání záměru budování dopravních staveb s občany a odborníky.
- Optimalizace chodu a vybavení městského úřadu.

Do zásobníku aktivit byly rovněž zařazeny aktivity, které se v rámci prioritizace umístily na 28. a 29. místě. Jedná se o následující aktivity:

A6-3 Koordinované zpracování, realizace a monitoring plnění rozvojových koncepcí.

A1-5 Podpora ordinace dětského psychologa/psychiatra.

Pro výše uvedené aktivity nebyly karty rozpracovány vůbec. Pokud by v průběhu následujícího období došlo ke změně priority u aktivit zařazených do zásobníku, mohou být rozpracovány do karet aktivit stejně, jako ostatní.

Tabulka č. 6 Přehled aktivit v zásobníku

Označení aktivity	Název aktivity
Z1	Revitalizace městského kina (bufet, restaurace, kulturní sál, zázemí pro spolkovou činnost), nejlépe v rámci širší koncepční revitalizace Husova náměstí. Dokončení rekonstrukce letního kina.
Z2	Výstavba bazénu (4x25 m) s příslušenstvím a jeho provozování (realizace záměru v rámci projektu Zahrada v areálu bývalé Fruty).
Z3	Městský marketing a podpora cestovního ruchu.
Z4	Podpora ekonomických aktivit v městě.
Z5	Včasné projednávání záměru budování dopravních staveb s občany a odborníky.
Z6	Optimalizace chodu a vybavení městského úřadu.
Z7	Koordinované zpracování, realizace a monitoring plnění rozvojových koncepcí.
Z8	Podpora ordinace dětského psychologa/psychiatra.

C. REALIZACE A MONITORING PLÁNU

C.1 PODPORA REALIZACE PLÁNU

Nejdůležitějším východiskem pro realizační fázi je dobře připravený plán a vůle všech aktérů naplnit jeho cíle. To však nikdy samo o sobě nestačí a proto je nutné promyšleně zajistit potřebné „podpůrné“ činnosti. Hlavními součástmi podpory realizace plánu rozumíme:

- řízení (tj. cílevědomé a koordinované plnění schválených aktivit),
- monitoring (tj. průběžné sledování plnění a jeho vyhodnocování),
- politickou podporu a finanční zajištění,
- akční plány (tj. konkretizaci plnění plánu pro daný rok).

Pro úspěšnou realizaci by měly být splněny i další podmínky, které byly diskutovány již při formulaci jednotlivých cílů a aktivit SPRML:

- jednoznačně stanovená odpovědnost za plnění příslušné aktivity,
- dohodnutá úloha organizační struktury (řídící skupina, pracovní skupiny, samosprávné orgány města, jednotliví zastupitelé) v realizační fázi procesu,
- připravený způsob monitoringu plnění plánu (protože realizační a monitorovací fáze se časově překrývají),
- průběžně aktualizované informace o reálných možnostech finančních zdrojů pro realizaci aktivit.

Řízením ve fázi realizace strategického plánu rozumíme trvalý a promyšlený proces, jehož prostřednictvím budou zajištěny (zejména) tyto činnosti:

- celková koordinace plnění strategického plánu,
- provázanost s monitoringem (kontrola plnění, reakce na změny),
- plnění jednotlivých opatření (odpovědnost garanta),
- spolupráce garanta a dalších partnerů při plnění aktivity,
- spolupráce s odbornými subjekty,
- koordinace ekonomického zajištění realizace.

Podpora realizace Strategického plánu rozvoje města Lysá nad Labem by měla být postavena na následujících doporučených zásadách a principech:

1. Celkovou odpovědnost za plnění SPRML má zastupitelstvo města.

2. Za koordinaci plnění bude odpovědná určená „výkonná jednotka“. Vzhledem k tomu, že v současné organizační struktuře městského úřadu není samostatný útvar specializovaný na rozvoj, doporučuje zpracovatel určit konkrétní funkční místo a příslušně doplnit jeho pracovní náplň o potřebné činnosti spojené s plněním strategického plánu.

3. Pro průběžné sledování, projednávání změn a částečnou veřejnou kontrolu plnění SPRML je doporučeno vytvořit monitorovací skupinu, a potvrdit její mandát rozhodnutím zastupitelstva (skupina může dostat i statut výboru zastupitelstva nebo komise rady).

4. Odpovědnost za plnění konkrétní rozvojové aktivity nese její určený garant (dle karty aktivity).¹

5. Usnesením zastupitelstva jsou stanoveny termíny předložení zprávy o plnění SPRML, a to zpravidla 1x za rok.

6. Velmi vhodné je sladit termíny projednání Zprávy o plnění SPRML (a případně také Akčního plánu na další rok) s přípravou rozpočtu města na další rok (použít Akční plán jako podklad a argumentaci pro návrh rozpočtu).

7. Pro realizaci některých rozvojových aktivit nebo celých programových úkolů je možné ustavit speciální orgán nebo skupinu pověřenou zajištěním konkrétních činností (např. koordinací přípravné fáze a zpracováním návrhu realizace), a to včetně zapojení externích subjektů a partnerů potřebných pro plnění příslušné aktivity.

¹ V diskusích pracovních skupin k návrhům rozvojových aktivit byla zvažována také možnost určení konkrétního člena zastupitelstva jako „politického“ garanta pro každou aktivitu, zařazenou do strategického plánu města. O tomto způsobu zajištění realizace aktivit by případně mělo rozhodnout zastupitelstvo města.

C.2 NÁVRH PRŮBĚŽNÉHO MONITORINGU A AKTUALIZACE PLÁNU

Doporučené zásady monitoringu Strategického plánu města

Pro následující období doporučuje zpracovatel vytvořit a zavést **jednoduchý, ale funkční systém** sledování a vyhodnocování plnění Strategického plánu města Lysá nad Labem (SPRML), postavený na těchto doporučených zásadách a principech.

Základním smyslem monitorování a vyhodnocování programových dokumentů (jako je SPRML) je zajištění podkladů jednak pro hodnocení vynaložených finančních prostředků a zároveň pro hodnocení naplňování cílů stanovených v programovém dokumentu a jejich vlivu na změny v životě města.

Vyhodnocovací (monitorovací) fáze, jako jedna ze tří základních etap procesu regionálního rozvoje, umožní v návaznosti na ostatní etapy (přípravnou, resp. realizační) zmapovat skutečně dosažené výsledky a porovnat je se zamýšlenými předpoklady. Rozdíl mezi skutečným stavem a stavem plánovaným je následně analyzován a jsou definovány jeho příčiny s následnou korekcí (úpravou, zpřesněním) vstupních (přípravných) podkladů, tzn. rozvojového programu (čili SPRML). Regionální rozvoj je permanentní proces, a proto je nutné využít dostupné a vhodné metody řízení pro sledování a kontrolu naplnění přijatých cílů.

Důležitým předpokladem pro účinný monitoring je jednoznačné vymezení rolí všech dotčených aktérů procesu (tzn. orgánů samosprávy, jednotlivých odborů městského úřadu i dalších partnerů). K zajištění některých činností spojených s monitoringem je vhodné využít také externí odborníky, například ve formě dlouhodobé metodické pomoci.

Jednoduchý systém monitoringu by měl obsahovat tyto etapy:

Etapa I. – Metodika monitoringu a zjištění stavu plnění

- upřesnění metodiky monitorovacího procesu (konkrétní postupy, nástroje, činnosti a termíny),
- návrh a určení odpovědnosti a projednávacích struktur,
- shromáždění objektivně zjistitelných informací o plnění všech aktuálních rozvojových aktivit.

Etapa II. – Vyhodnocení zjištěného stavu plnění a návrh úprav

- vyhodnocení zjištěného stavu realizace rozvojových aktivit v úzké koordinaci s vedením města a rovněž ve spolupráci s určenými garanty jednotlivých rozvojových aktivit dle schváleného SPRML,
- posouzení a návrh podnětů pro změny SPRML (zejména návrh aktualizace karet rozvojových aktivit, časového plánu, případně dalších kapitol návrhové části SPRML),
- projednání s příslušnými pracovníky MÚ, městských organizací, monitorovací skupinou (příp. příslušným výborem zastupitelstva), dalšími partnery, apod.,
- zpracování Monitorovací zprávy za uplynulé období (obsahující shrnutí dosavadního vývoje plnění SPRML, popis všech provedených činností a doporučení pro další období),
- projednání a odsouhlasení Monitorovací zprávy (v příslušném orgánu samosprávy),
- zpracování návrhu aktualizované verze SPRML

Etapa III. – Projednání a návrh dalšího postupu

- projednání aktualizované verze SPRML (monitorovací skupina, rada a zastupitelstvo města)
- zpracování připomínek z projednání,
- konkretizace doporučení pro další postup (pro podporu řízení realizace SPRML i jeho monitoring v dalších letech, Akční plán, apod.).

C.3 AKČNÍ PLÁNY

Akční plán by se měl stát základním nástrojem pro řízení a kontrolu plnění rozvojových aktivit schválených ve strategickém plánu města. Hlavním cílem akčního plánu je vytvořit pro všechny dotčené subjekty (garanty aktivit, příslušné orgány města a odbory MÚ, atd.) snadno dostupný a použitelný manuál pro podrobnější rozpracování aktivit SPRML, sledování jejich vývoje plnění a následné vyhodnocení.

Doporučené návrhové období pro akční plán je jeden kalendářní (rozpočtový) rok.

Mezi nejdůležitější úkoly akčního plánu patří:

- podpora rozhodovacích procesů a činností pro samosprávné orgány města i příslušné odbory MÚ,
- zavedení systémové přípravy akcí a podpora kontrolních mechanismů,
- sjednocení přístupů při přípravě a realizaci aktivit,
- podpora pro jednání s dalšími subjekty (garanty aktivit, partnery, poskytovateli dotací,...).

Smyslem akčního plánu naopak není další administrativní zátěž úředníků ani zahlcení samosprávných orgánů materiály, které stejně nebudou využity pro cílevědomý rozvoj města.

Zásadním podkladem pro zpracování akčního plánu je přehled rozvojových opatření a navržený časový plán jejich realizace. Dalším nutným východiskem pro zpracování akčního plánu by měla být časová a věcná provázanost jeho zpracování s přípravou rozpočtů. To samé platí také o potřebě vycházet ze známých aktuálních rozpočtových možností měst a obcí, případně kraje a rovněž z aktuálních možností získání dotací z různých zdrojů.

Obsahem akčního plánu jsou zpravidla následující části:

- přehled aktuálních opatření (určených k přípravě nebo realizaci) pro daný rok,
- rozpracování jednotlivých aktivit (např. v přehledné podobě tabulky - databáze akcí - nebo ve formě jednotlivých „realizačních listů“), zahrnující:
 - popis klíčových dílčích akcí,
 - odpovědnost za realizaci akcí,
 - upřesnění nároků na finanční i jiné zdroje pro daný rok,
 - klíčové termíny realizace akcí,
- časový harmonogram (mj. z důvodu vzájemní koordinace při realizaci aktivit a akcí),
- souhrn požadavků na finanční zajištění realizace.

Případné další doplnění akčního plánu a jeho používání může být přizpůsobeno místním zvyklostem a praxi, například může být úzce provázán s procesem operativního řízení městského úřadu, systémem kontroly plnění usnesení rady a zastupitelstva města, apod.

Zpracování akčního plánu a jeho následná kontrola by měli být úkolem určené výkonné jednotky – tedy příslušného pracovníka nebo odboru MÚ. Tyto činnosti by měly být úzce koordinovány s procesem systematického monitoringu plnění. Pro jejich zajištění je možné využít i spolupráci s externím subjektem, např. ve formě metodické podpory.

První akční plán (pro rok 2012) by mohl být zpracován po schválení SPRML ještě v průběhu posledního čtvrtletí roku 2011, předpokladem je ale upřesnění obsahu některých rozvojových aktivit (dle doporučení v kap. B.6.2).

Zpracovatelé děkují všem, kteří se aktivně podíleli
na vytvoření a projednání
Strategického plánu rozvoje města Lysá nad Labem
za jejich snahu přispět ke vzniku
dobře využitelného strategického dokumentu.